JUDr. JAN M. NOVOTNÝ:

REFORMA BERNÍ

Studie hospodářská a správní

Zvláštní otisk z časopisu „Sborník věd právních a státních" — ročník XXXVII., sešit 1. — 2.



PRAHA 1937

Nákladem vlastním. Tiskem knihtiskárny Typus, Praha-Smíchov.

T 3876.

JUDr. JAN M. NOVOTNÝ:

REFORMA BERNÍ

Studie hospodářská a správní

Zvláštní otisk z časopisu „Sborník věd právních a státních" — ročník XXXVII., sešit 1. — 2.



PRAHA 1937

Nákladem vlastním. Tiskem knihtiskárny Typus. Praha-Smíchov.

J417.



P2318

KNIHOVNA
KNIHOVNA
PEDAGOGICKÉ FAKULTY V PRAZE
nám. W. Churchilla 4
130 67, Praha 3 - Žižkov

VYSOKÉ ŠKOLY OBCHODNÍ V PRAZE * KNIHOVNA

Obsah.

Předmluva 5
Úvod: Přehled snah reformních 7
A. Kritický rozbor dnešního stavu 15
I. Duch našich berní 15
Po stránce ideologie politické 15
Po stránce ideologie hospodářské 16
II. Hospodářsko-politická stránka problému 16
1. S hlediska hospodařícího celku národního 16
2. S hlediska státu jakožto aktivního subjektu berní . . . 17
3. S hlediska subjektu berně platícího a nesoucího 19
III. Legislativní stránka problému 22
1. Technická stránka kodifikační 22
2. Meritorní stránka obsahová 22
a) Organisace 22
b) Právo formální 25
c) Právo materielní 28
IV. Trestní právo finanční 28
V. Ostatní do finančního oboru organisačně včleněné materie . . 30
B. Návrh žádoucích změn 30
I. Duch berní a zřízení berního 30
II. Hospodářsko-politická stránka problému 31
1. S hlediska hospodařícího celku národního 31
2. S hlediska státu jakožto aktivního subjektu berní . . . 31
3. S hlediska subjektu berně platícího a nesoucího 32
III. Legislativní stránka problému 34
1. Technická stránka kodifikační 34
2. Meritorní stránka obsahová 35
a) Organisace 35
b) Právo formální 37
c) Právo materielní 41
IV. Trestní právo finanční 41
C. Uskutečnění reformních návrhů 42
I. Postupný rozvrh časový 42
II. Orgány a organisace pro provádění reformy 43
III. Způsob provedení reformy 45
Přílohy: A. Instituce státních tajemníků 47
B. Doslovné znění Redlichova návrhu 50
C. Bibliografie 53
D. Kritický rozbor Vybralova reformního návrhu 66

KNIHOVNA VYSOKÉ ŠKOLY OBCHODNÍ V PRAZE

Předmluva.

Vytkl jsem si za úkol, podati v této studii methodický nástin hlavních zásad reformy československých berní, a to jak po stránce hospodářsko-politické tak i po stránce legislativní. Návrh netýká se ostatních do oboru finančního jen organisačně včleněných funkcí finanční správy, které s berněmi a jejich vybíráním přímo nesouvisejí, tedy na př. správy státního dluhu, správy úvěrové, státního rozpočtu atd.

Návrh jest pracován za předpokladu, že dnešní společenský a hospodářský řád, zejména i republikánsko-demokratická forma státní se nezmění.

Rozsah a podrobnost studie určeny jsou omezeními, která tu vážou každého jednotlivce a soukromníka. Není zajisté pochyby, že by dané thema vyžadovalo rozsáhlého, na zcela podrobných datech statistických a na úředním materiálu spisovém založeného zpracování, asi v takovém rozměru, jaký by měla studie Redlichova, kdyby měla stejně široký obor (Redlich omezuje se téměř výhradně jen na organis. stránku). Takovéto zpracování však nutně předpokládá neomezený přístup ke spisovému materiálu úřednímu a spolupráci velikého štábu odborně vzdělaných spolupracovníků národohospodářů, statistiků, účetních odborníků, techniků a jiných. Od studie středního rozsahu jsem upustil po úvaze, že bych mnohde musil opakovati věci obecně již známé, které byly zcela dobře řečeny již jinde. Volil jsem proto formu malé zhuštěné studie, i když jsem si plně vědom, že v některých statích (zejména v části hospodářsko-politické) musil jsem se omeziti vlastně jen na náznak methody pro studii podrobnou. Tuto malou studii doplňuji některými přílohami, jež by jinak nesouměrně zatěžovaly její text a rušily plynulost přednesu.

Není snad třeba podotýkati, že po většině nejde o náměty nové, nýbrž o náměty dávno vyslovené autory jinými. Byly jen systematicky seřazeny a po kritickém rozboru mnohde nově formulovány.

Jest mi také milou povinností poděkovati všem, kdož mi při sestavení této práce svojí radou a kritikou byli nápomocni.

V Praze, v lednu 1937.

Autor.