

JUDr. JAN M. NOVOTNÝ:

REFORMA BERNÍ

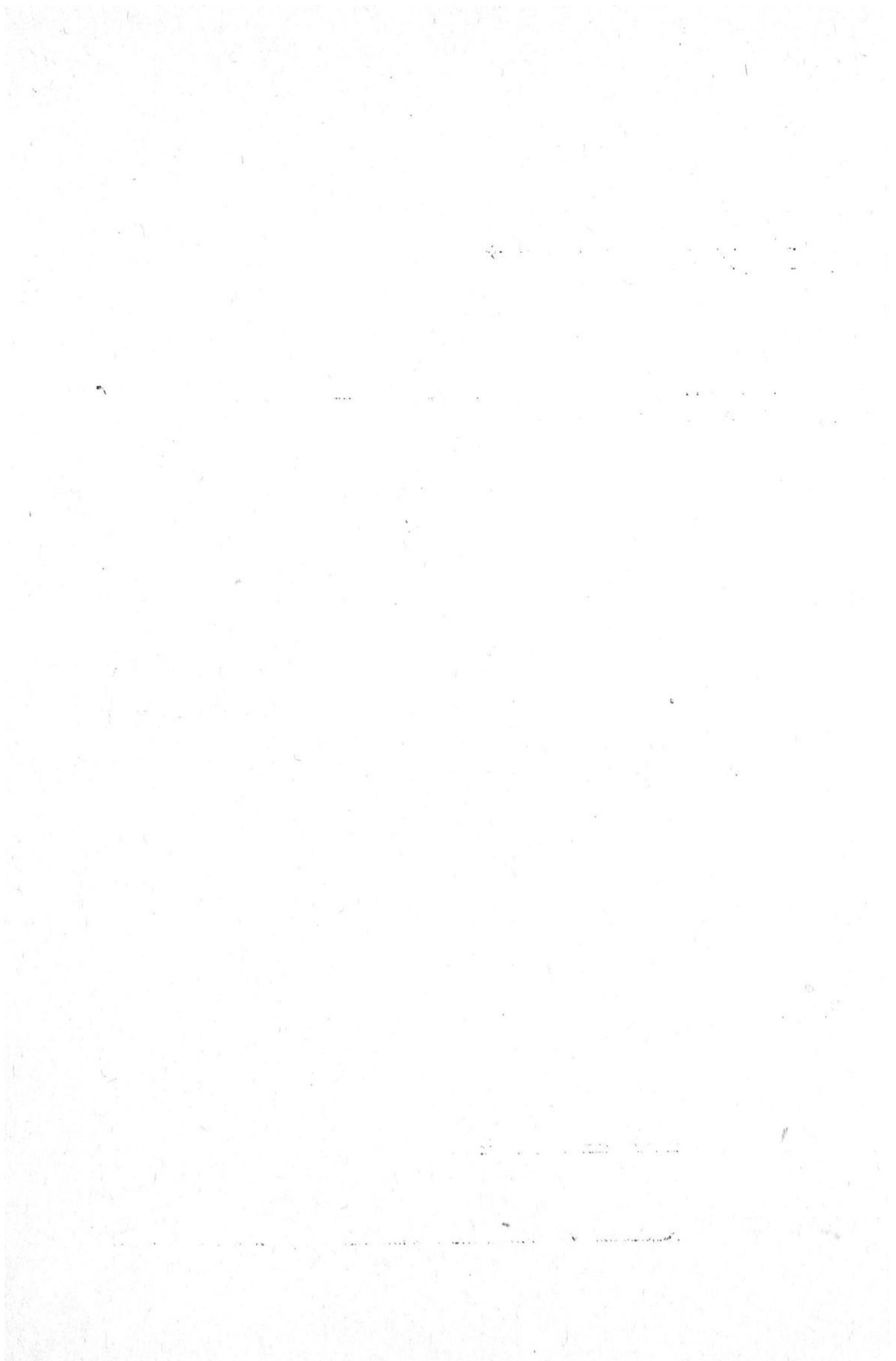
Studie hospodářská a správnt

*Zvláštní otisk z časopisu „Sborník věd právních
a státních“ — ročník XXXVII., sešit 1. — 2.*

PRAHA 1937



Nákladem vlastním. Tiskem knihtiskárny Typus, Praha-Smíchov.



T3876.

JUDr. JAN M. NOVOTNÝ:

REFORMA BERNÍ

Studie hospodářská a správnt

*Zvláštní otisk z časopisu „Sborník věd právních
a státních“ — ročník XXXVII., sešit 1. — 2.*



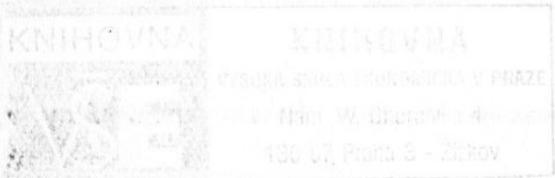
PRAHA 1937

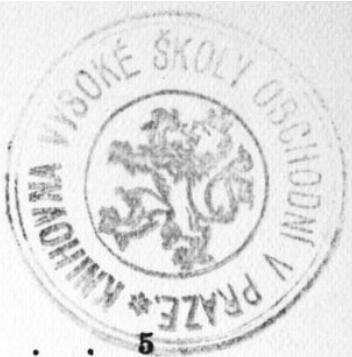
Nákladem vlastním. Tiskem knihtiskárny Typus. Praha-Smíchov.

5417.



P 2318





Obsah.

Předmluva	5
Úvod: Přehled snaž reformních	7
A. Kritický rozbor dnešního stavu	15
I. Duch našich berní	15
Po stránce ideologie politické	15
Po stránce ideologie hospodářské	16
II. Hospodářsko-politická stránka problému	16
1. S hlediska hospodařícího celku národního	16
2. S hlediska státu jakožto aktivního subjektu berní	17
3. S hlediska subjektu berně platícího a nesoucího	19
III. Legislativní stránka problému	22
1. Technická stránka kodifikační	22
2. Meritorní stránka obsahová	22
a) Organisace	22
b) Právo formální	25
c) Právo materielní	28
IV. Trestní právo finanční	28
V. Ostatní do finančního oboru organizačně včleněné materie	30
B. Návrh žadoucích změn	30
I. Duch berní a zřízení berního	30
II. Hospodářsko-politická stránka problému	31
1. S hlediska hospodařícího celku národního	31
2. S hlediska státu jakožto aktivního subjektu berní	31
3. S hlediska subjektu berně platícího a nesoucího	32
III. Legislativní stránka problému	34
1. Technická stránka kodifikační	34
2. Meritorní stránka obsahová	35
a) Organisace	35
b) Právo formální	37
c) Právo materielní	41
IV. Trestní právo finanční	41
C. Uskutečnění reformních návrhů	42
I. Postupný rozvrh časový	42
II. Orgány a organisační pro provádění reformy	43
III. Způsob provedení reformy	45
Přílohy: A. Instituce státních tajemníků	47
B. Doslovne znění Redlichova návrhu	50
C. Bibliografie	53
D. Kritický rozbor Vybralova reformního návrhu	66



Předmluva.

Vytkl jsem si za úkol, podati v této studii methodický nástin hlavních zásad reformy československých berní, a to jak po stránce hospodářsko-politické tak i po stránce legislativní. Návrh netýká se ostatních do oboru finančního jen organizačně včleněných funkcí finanční správy, které s berněmi a jejich vybíráním přímo nesouvisejí, tedy na př. správy státního dluhu, správy úvěrové, státního rozpočtu atd.

Návrh jest pracován za předpokladu, že dnešní společenský a hospodářský řád, zejména i republikánsko-demokratická forma státní se nezmění.

Rozsah a podrobnost studie určeny jsou omezeními, která tu vážou každého jednotlivce a soukromníka. Není zajisté pochyby, že by dané thema vyžadovalo rozsáhlého, na zcela podrobných datech statistických a na úředním materiálu spisovém založeného zpracování, asi v takovém rozměru, jaký by měla studie Redlichova, kdyby měla stejně široký obor (Redlich omezuje se téměř výhradně jen na organiz. stránku). Takovéto zpracování však nutně předpokládá neomezený přístup ke spisovému materiálu úřednímu a spolupráci velikého štábu odborně vzdělaných spolupracovníků národochospodářů, statistiků, účetních odborníků, techniků a jiných. Od studie středního rozsahu jsem upustil po úvaze, že bych mnohde musil opakovati věci obecně již známé, které byly zcela dobře řečeny již jinde. Volil jsem proto formu malé zhuštěné studie, i když jsem si plně vědom, že v některých statích (zejména v části hospodářsko-politické) musil jsem se omeziti vlastně jen na náznak methody pro studii podrobnou. Tuto malou studii doplňuji některými přílohami, jež by jinak nesouměrně zatěžovaly její text a rušily plynulost přednesu.

Není snad třeba podotýkati, že po většině nejde o náměty nové, nýbrž o náměty dávno vyslovené autory jinými. Byly jen systematicky seřazeny a po kritickém rozboru mnohde nově formulovány.

Jest mi také milou povinností poděkovati všem, kdož mi při sestavení této práce svojí radou a kritikou byli nápomocni.

V Praze, v lednu 1937.

A u t o r.